

АКТ № 1

проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением культуры «Шабельский сельский Дом культуры» Шабельского сельского поселения Щербиновского района

6 июля 2017 года

с. Шабельское

Основания для проведения проверки: Статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), статья 41 Устава Шабельского сельского поселения Щербиновского района, постановление Администрации Шабельского сельского поселения Щербиновского района от 29 мая 2015 года № 65 «Об утверждении Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд», распоряжение Администрации Шабельского сельского поселения Щербиновского района от 22 декабря 2016 года № 71-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок подведомственными учреждениями в рамках ведомственного контроля в сфере закупок на 2017 год», распоряжение Администрации Шабельского сельского поселения Щербиновского района от 29.05.2017 года № 36-р «О внесении изменений в распоряжение Администрации Шабельского сельского поселения Щербиновского района от 22 декабря 2016 года № 71-р «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок подведомственными учреждениями в рамках ведомственного контроля в сфере закупок на 2017 год».

Наименование органа ведомственного контроля:

Администрация Шабельского сельского поселения Щербиновского района.

Объект проверки (заказчик): Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Шабельский сельский Дом культуры» Шабельского сельского поселения Щербиновского района (далее МБУК «Шабельский сельский Дом культуры»)

Местно нахождения субъекта контроля: Российская Федерация, 353643, Краснодарский край, Щербиновский район, с. Шабельское, улица Ленина, 20 .

Общие сведения о субъекте проверки:

МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, имеет печать установленного образца,

штампы и бланки со своим наименованием.

Функции и полномочия учредителя и собственника имущества МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» осуществляет администрация Шабельского сельского поселения Щербиновского района.

Услуги по ведению бухгалтерского учета Учреждению на договорной основе оказывает муниципальное казенное учреждение муниципального образования Щербиновский район «Централизованная межотраслевая бухгалтерия».

Финансовое обеспечение деятельности МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» осуществляется на основании плана финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД).

На основании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе и в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о контрактной системе Учреждение является заказчиком.

В соответствии с распоряжением главы Шабельского сельского поселения Щербиновского района от 1 июня 2011 года № 13-рл директором МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» назначена Алейникова Елена Павловна.

Приказом директора Учреждения от 3 июня 2016 года № 24/1-П контрактным управляющим назначена Гончарова Екатерина Алексеевна.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Уполномоченному лицу на осуществление проверки было представлено удостоверение о повышении квалификации № 231200187255 регистрационный номер 349/16 от 3 июня 2016 года по дополнительной профессиональной образовательной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» на имя Гончарова Екатерина Алексеевна.

Основание проверки: Правовое основание проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

До начала осуществления контрольного мероприятия, директору МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» Алейниковой Елене Павловне было вручено уведомление о проведении плановой проверки от 6 июня 2017 года № 02-514/17-18.

Проверка проводилась по документам, предоставленным субъектом контроля, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Случаев отказа в предоставлении запрашиваемой информации не было.

Предмет проверки: соблюдение МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг

для обеспечения муниципальных нужд.

Форма проверки: плановая.

Цель контрольного мероприятия: предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд МБУК «Шабельский сельский Дом культуры».

Проверяемый период: январь-май 2017 г.

Срок проведения проверки: с 16 июня 2017 года по 30 июня 2017 года.

Проверка проведена: уполномоченным лицом на осуществление мероприятий ведомственного контроля экспертом финансового отдела администрации Шабельского сельского поселения Щербиновского района – Приходько Елену Игоревну.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Согласно подпункту «а» пункта 4 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1043 и подпункту «1» пункта 4 принятого Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Щербиновского сельского поселения Щербиновского района от 18 декабря 2015 года № 181- учреждения при планировании своей финансово-хозяйственной деятельности формируют планы закупок и представляют их не позднее 1 августа текущего года органам, осуществляющим функции и полномочия их учредителя. Данные планы закупок учитываются при формировании обоснований бюджетных ассигнований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. План закупок МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» был сформирован и предоставлен Учредителю без нарушения срока письмом.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе, совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31 марта 2015 № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы» с изменениями (далее - Приказ № 182/7н), план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - план-график) оформляется и размещается на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия Решения о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год.

План-график закупок товаров, работ и услуг МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» опубликован на официальном сайте, установленного

законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Изменения в план-график не вносились и не опубликовывались на официальном сайте.

Изменения, внесенные в план закупок от 19 мая 2017 года №1 были опубликованы в ЕИС 25 мая 2017 года, что является нарушением сроков установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок. Следовательно, данные действия Заказчика являются нарушением нормы, установленной частью 9 статьи 17 Закона о контрактной системе, и образуют признак административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ: «Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок».

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ, в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, является департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края (далее – департамент).

Полномочия департамента на осуществление контроля в сфере закупок определены статьей 99 Закона. Пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Таким образом, департамент не имеет полномочий на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, совершенных при планировании и осуществлении закупок для муниципальных нужд.

Из этого следует, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, обладающий полномочиями на рассмотрение дел административных правонарушений по выявленному признаку административного правонарушения (часть 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ), совершенного при планировании для муниципальных нужд, на момент проверки не определен.

В плане-графике и в плане закупок, в проверяемом периоде, совокупный годовой объем закупок отражен не в точном соответствии с объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, отраженного в плане финансово-хозяйственной деятельности субъекта контроля на 2017 год.

В проверяемом периоде субъектом контроля заключено 10 (десять) муниципальных контрактов, как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Так, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Так, в ходе проверки было выявлено, что, при заключении некоторых контрактов МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» в них не указывается срок действия контракта.

Предоставление преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта не осуществлялось, так как в проверяемом периоде субъектом контроля все закупки произведены как закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, что не противоречит действующему законодательству.

На основании выше изложенного комиссией принято решение:

1. Направить настоящий акт МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» с целью ознакомления.
2. Руководителю МБУК «Шабельский сельский Дом культуры», рекомендуется в целях соблюдения принципов контрактной системы проводить закупки для муниципальных нужд не только у единственного поставщика, но и конкурентными способами.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу. МБУК «Шабельский сельский Дом культуры» в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта проверки вправе представить в Администрации Шабельского сельского поселения Щербиновского района письменное возражение по фактам, изложенным в акте проверки. При этом необходимо приложить к письменным возражениям документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность возражений.

Настоящий акт составлен на 6 листах в 2 экз.

Уполномоченное лицо:
эксперт финансового отдела
администрации Шабельского сельского поселения
Щербиновского района



Е.И. Приходько

Директор
муниципального бюджетного учреждения культуры
«Шабельский сельский Дом культуры»
Шабельского сельского поселения Щербиновского района

Акт получен: «6» июля 2017 г.


Подпись


ФИО